



COMUNE DI SAUZE D'OULX

❖❖❖ Provincia di Torino ❖❖❖
c.a.p. 10050 - tel. 0122 858029 - fax 0122 858920



RELAZIONE DI INIZIO MANDATO DEL SINDACO ANNI 2014 - 2019

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

SINDACO MENEGUZZI MAURO
Proclamazione 26 maggio 2014

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "**Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42**" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 26 maggio 2014.

Essa è predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario o dal Segretario Comunale ed è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia, per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio - art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

La Relazione di Inizio Mandato si ricollega, necessariamente, alla Relazione di Fine Mandato, redatta e sottoscritta in data 25/02/2014 dal Sindaco Meneguzzi Mauro, certificata dal Revisore dei Conti, trasmessa alla Corte dei Conti ed infine pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Sauze d'Oulx.

La suddetta Relazione di Fine Mandato, a cui espressamente si rimanda, illustra le attività normative ed amministrative svolte durante il mandato dal precedente (e medesimo) Sindaco per l'Amministrazione 2009-2014, comprendente anche i risultati della gestione 2013, approvati con deliberazione consiliare n. 10 del 30/04/2014.

La predetta deliberazione consiliare ha evidenziato una situazione positiva della gestione finanziaria del bilancio che si riporta, sinteticamente qui di seguito:

GESTIONE FINANZIARIA

In conto			Totale
RESIDUI	COMPETENZA		
Fondo di cassa al 1° gennaio 2013			823.984,56
RISCOSSIONI	1.222.166,66	4.886.305,15	6.108.471,81
PAGAMENTI	1.263.827,90	3.702.603,93	4.966.431,83
Fondo di cassa al 31 dicembre 2013			1.966.024,54
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			
<i>Differenza</i>			1.966.024,54
RESIDUI ATTIVI	2.751.813,14	1.448.968,68	4.200.781,82
RESIDUI PASSIVI	2.901.766,01	2.334.566,61	5.236.332,62
<i>Differenza</i>			-1.035.550,80
Avanzo (+) o Disavanzo di Amministrazione (-) al 31 dicembre 2013			930.473,74

**Suddivisione
dell'avanzo (disavanzo)
di amministrazione complessivo**

Fondi vincolati	701.566,14
Fondi per finanziamento spese in conto capitale	
Fondi di ammortamento	
Fondi non vincolati (*)	228.907,60
Totale avanzo/disavanzo	930.473,74

(*) Fondi non vincolati. Risulta disponibile avanzo di amministrazione libero ed applicabile al bilancio di previsione 2014 per complessivi €. 228.907,60 ovviamente fatti salvi i vincoli imposti dal patto di stabilità in termini di saldo finanziario annuale e/o l'eventuale utilizzo destinato ad estinzione anticipata di mutui e prestiti.

RESA DEL CONTO DEGLI AGENTI CONTABILI

In attuazione degli articoli 226 e 233 del Tuel, i seguenti agenti contabili hanno reso il conto della loro gestione, entro il 30 gennaio 2014, allegando i documenti di cui al secondo comma del citato art. 233 :

Tesoriere	Conto del tesoriere - agli atti
Economo	Conto dell'Agente contabile - agli atti
Riscuotitori speciali	categoria non presente
Concessionari	Conto dei concessionari - agli atti
debitamente parificato con la contabilità dell'ente da parte del Resp .dei Servizi finanziari.	
Consegnatari azioni	categoria non presente
Consegnatari beni	Conto del Consegnatario – agli atti

Le risultanze del conto degli agenti contabili sono ricomprese nel rendiconto medesimo col quale sono stati formalmente approvati.

SITUAZIONE PATRIMONIALE

Nel conto del patrimonio sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione rispetto all'anno precedente; la situazione patrimoniale al 1° gennaio 2014 risulta uguale a quella indicata al 31/12/2013 di cui alla deliberazione consiliare n. 10 del 30/04/2014 qui di seguito riportata:

Attivo	31/12/2012	Variazioni da conto finanziario	Variazioni da altre cause	31/12/2013
Immobilizzazioni immateriali	293.880	60.897	-65.323	289.454
Immobilizzazioni materiali	26.864.534	381.477	-922.491	26.323.520
Immobilizzazioni finanziarie	529.280	-220	178.492	707.551
Totale immobilizzazioni	27.687.693	442.155	-809.323	27.320.525
Rimanenze				
Crediti	3.571.542	171.979	-216.485	3.527.036
Altre attività finanziarie				
Disponibilità liquide	823.985	1.142.040		1.966.025
Totale attivo circolante	4.395.527	1.314.019	-216.485	5.493.060
Ratei e risconti	16.563			16.563
Totale dell'attivo	32.099.783	1.756.173	-1.025.808	32.830.148
Conti d'ordine	2.666.022	58.579		2.724.601
Passivo				
Patrimonio netto	16.825.703		-42.167	16.783.536
Conferimenti	11.143.745	523.452	-461.890	11.205.307
Debiti di finanziamento	2.475.480	-145.972	67	2.329.574
Debiti di funzionamento	1.580.037	856.118		2.436.155
Debiti per anticipazione di cassa				
Altri debiti	74.819	757		75.576
Totale debiti	4.130.335	710.904	67	4.841.306
Ratei e risconti				
Totale del passivo	32.099.783	1.234.356	-503.990	32.830.148
Conti d'ordine	2.666.022	58.579		2.724.601

VERIFICA DI CASSA ALLA DATA DEL 26/05/2014:

Fondo iniziale di cassa (saldo alla data del 01/01/2014)	1.966.024,54
Reversali emessi	958.576,61
Mandati emessi	2.521.646,34
Saldo alla data del 26/05/2014	402.954,81

ARMONIZZAZIONE DEI SISTEMI CONTABILI

Il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 introduce negli enti locali l'obbligo di adozione di sistemi contabili e di schemi di bilancio uniformi con quelli delle altre Pubbliche Amministrazioni.

Alla contabilità finanziaria si affianca, ai fini conoscitivi, un sistema di contabilità economico-patrimoniale, garantendo la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, ricomprendendo anche le istruzioni e gli altri organismi strumentali che fanno capo all'Ente.

Il processo di armonizzazione ha interessato per il momento solo alcuni enti (individuati dal D.P.C.M. del 28/12/2011, sostituito dal D.P.C.M. del 25/05/2012) che hanno testato l'applicazione dei nuovi principi contabili e l'adozione dei nuovi schemi di bilancio: sulla base della sperimentazione stanno per essere emanati i decreti integrativi del D.Lgs. 118/2011 e prenderà avvio, dal 1° gennaio 2015, l'armonizzazione dei sistemi contabili per tutti gli enti locali.

Il cambiamento a cui sono chiamati gli enti locali è di impatto notevole, in considerazione del fatto che il ruolo della contabilità finanziaria nei loro bilanci è accresciuto e affinato con il concetto di esigibilità; ciò comporta l'attenuazione di quei fattori che causano scostamenti tra le varie fasi dei processi di entrata e di spesa determinando, come conseguenza, un avvicinamento delle previsioni di competenza al verificarsi dei rispettivi flussi di cassa. Non solo, ma le esigenze conoscitive delle finanze pubbliche impongono l'adozione di un comune piano dei conti e comuni schemi di bilancio al fine di rendere confrontabili i dati contabili delle amministrazioni pubbliche.

Ciò detto, gli enti locali non possono farsi trovare impreparati a questa svolta epocale che deve interessare non solo i responsabili degli uffici finanziari ma tutte le articolazioni della struttura organizzativa dell'ente che devono acquisire e fare proprio il nuovo concetto di impegno e accertamento, le innovative modalità di contabilizzazione delle opere pubbliche e partecipare alla trascodifica delle voci di spesa del bilancio per riclassificarle secondo le missioni ed i programmi, ed individuare il macroaggregato più corrispondente alla tipologia dell'operazione da contabilizzare.

QUANTIFICAZIONE DELLA MISURA DELL'INDEBITAMENTO

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L. e s.m.i. ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi al 31/12, per ciascuno degli anni indicati qui di seguito, sulle entrate correnti:

2010	2011	2012	2013
1,63%	1,64%	2,68%	2,78%

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione:

Anno	2010	2011	2012	2013
Oneri finanziari	85.844	82.284	118.141	113.521
Quota capitale	101.814	106.318	137.997	145.972
Totale fine anno	187.658	188.602	256.138	259.493

Il debito residuo in capo all'ente per mutui passivi ammonta al termine dell'esercizio ad €. 2.329.574,36.

Il Comune non ha richiesto l'anticipazione di cassa al proprio tesoriere, per mancanza temporanea di giacenza di cassa, ai sensi dell'art. 222 del D.Lgs. del T.U.E.L.

Si sottolinea inoltre che l'Ente non ha in essere contratti in strumenti finanziari derivati.

STRUTTURA ORGANIZZATIVA E SPESA PER IL PERSONALE

La spesa di personale sostenuta nell'anno 2013 dal Comune di Sauze d'Oulx rientra nei limiti di cui all'art.1, comma 557 o comma 562 (per i Comuni non soggetti al patto di stabilità), della legge 296/06 e s.m.i.: la spesa impegnata nel 2013 è stata ridotta rispetto agli importi impegnati nel 2012.

	anno 2012	anno 2013
spesa intervento 01	1.015.184,86	1.021.253,88
spese incluse nell'int.03	15.165,42	13.572,05
irap	62.638,99	67.000,25
altre spese di personale incluse		2.692,76
altre spese di personale escluse	51.214,99	68.422,18
totale spese di personale	1.041.774,28	1.036.096,76

L'incidenza percentuale della spesa di personale netta rispetto al totale della spesa corrente rientra altresì nei limiti di cui all'art.76, comma 7, della legge 133/2008 e s.m.i.:

SPESA DI RIFERIMENTO	SPESA CORRENTE TIT. I	SPESA DI PERSONALE NETTA	%
Spesa corrente Rendiconto 2012	€ 4.371.658,59	€ 1.041.774,28	23,83
Spesa corrente Rendiconto 2013	€ 4.929.074,64	€ 1.036.096,76	21,02

Infine è stato rispettato il limite riguardante la spesa di personale a tempo determinato ai sensi dell'art.9, comma 28, della legge 122/2010 e s.m.i.:

LIMITI SPESA DI PERSONALE A T.D. ESERCIZIO 2009	LIMITI SPESA DI PERSONALE A T.D. ESERCIZIO 2012	LIMITI SPESA DI PERSONALE A T.D. ESERCIZIO 2013	<u>Esercizio 2013 Rendiconto 2013</u>
€ 130.935,61	€ 65.476,81	€ 65.476,81	€ 47.182,73

L'organizzazione del Comune prevedeva 5 Aree:

- Amministrativa
- Finanziaria-Tributi-Personale
- Tecnica
- Vigilanza
- Turismo e Promozione (in capo al Sindaco).

A capo di ogni area era previsto 1 dipendente di categoria D (con esclusione dell'Area Turismo e Promozione che è tuttora in capo al Sindaco), e il vicariato era affidato, per norma regolamentare comunale, al Segretario comunale.

Avendo una popolazione di 1.200 abitanti circa, il Comune di Sauze d'Oulx è obbligato allo svolgimento di tutti i servizi fondamentali in forma associata (la scadenza di legge attuale impone, con date intermedie, che tutti e 9 i servizi fondamentali siano svolti in forma associata entro il 31.12.2014).

Per lo svolgimento dei servizi in forma associata, da tempo il Comune ha intrapreso un percorso di condivisione

delle soluzioni possibili che ha portato ad identificare nella forma dell'Unione (ex art. 32 del D.Lgs. 267/2000) la struttura ideale per lo svolgimento in forma associata di tutte le funzioni fondamentali.

Nel 2013 è stata costituita l'Unione montana dei comuni olimpici – via Lattea, con sede a Cesana Torinese, di cui fanno parte 6 Comuni (Cesana Torinese, Claviere, Pragelato, Sauze di Cesana, Sauze d'Oulx e Sestriere) a cui progressivamente sono trasferiti in comando i dipendenti. Attualmente sono stati trasferiti i dipendenti appartenenti a tutti i servizi eccetto quelli svolgenti mansioni nell'Area Turismo e Promozione (per scelta, tale funzione, a differenza di quanto disposto dagli altri comuni aderenti all'Unione, non viene svolta in gestione associata e sarà oggetto di eventuali successivi adempimenti) e quelli operanti nell'Area Finanziaria in quanto non è stato ancora possibile procedere all'avvio del servizio in gestione associata. Sono stati altresì nominati i responsabili di tali servizi, ad eccezione del Servizio finanziario per il quale nessun soggetto ha avanzato la propria candidatura né si è reso disponibile alla data odierna: pertanto con decreto del Presidente dell'Unione in data 01/02/2014 per l'Area Tributi e in data 01/07/2014 per le altre Aree (- Area Segreteria, servizi demografici, -Area Attività produttive, - Area Sport, scuola, cultura, -Area Edilizia privata, urbanistica, -Area Opere pubbliche, centrale committenza, - Area Servizi manutentivi, patrimonio, ambiente, energia, - Area Risorse umane, servizi alla persona, - Area Polizia municipale) sono stati nominati i nuovi Responsabili dell'Unione montana "Comuni Olimpici – Via Lattea" ad eccezione dell'Area Finanziaria per la quale si provvederà successivamente (su un totale di 10 aree previste nella struttura organizzativa delineata dall'Unione, sono dunque stati nominati 9 Responsabili).

L'attuale dotazione organica del Comune di Sauze d'Oulx risulta individuata con deliberazione di Giunta Comunale n. 35 del 07/04/2014, avente ad oggetto "Dotazione organica e organigramma del Comune di Sauze d'Oulx. Atto ricognitivo annuale e di riconoscimento delle condizioni di soprannumero e di eccedenza del personale", dalla quale si evince che il numero complessivo dei dipendenti ammonta a 26 unità (di cui 19 posti coperti a tempo pieno, 5 posti coperti a tempo parziale e 2 posti vacanti), oltre il Segretario Comunale il cui servizio risulta attualmente a scavalco.

PATTO DI STABILITA' INTERNO

Il Patto di stabilità interno è disciplinato dagli art. 30, 31 e 32 della legge 12 novembre 2011 n. 183 (legge di stabilità 2012), come modificati dalla legge 24 dicembre 2012 n. 228 (legge di stabilità 2013) e dalla legge 27 dicembre 2013 n. 147 (legge di stabilità 2014).

Anche per il Comune di Sauze d'Oulx il rispetto dei vincoli del patto di stabilità interno impone una particolare attenzione ai processi di spesa, infatti il contenimento del saldo finanziario richiesto dalle ultime leggi di stabilità rileva un obiettivo di difficile raggiungimento.

Fermo restando le palesi difficoltà per il raggiungimento degli obiettivi, anche alla luce della contraddizione tra la contrazione dei pagamenti delle opere pubbliche e degli altri investimenti imposta dal patto di stabilità e le altre norme di derivazione comunitaria che impongono alla P.A. di pagare in tempi strettissimi (30/60 giorni), risulta importante attuare un'efficace azione di coordinamento dei flussi finanziari da parte dei singoli responsabili dei servizi comunali per quanto concerne la programmazione e la compatibilità dei pagamenti degli atti di propria competenza, ai sensi degli art. n. 151 del Tuel e n. 9, comma 1, lett. a), n. 2 del decreto legge n. 78/2009.

Premesso che il Comune di Sauze d'Oulx risulta essere soggetto al patto di Stabilità solo dal 1° gennaio 2013 in quanto ente con popolazione inferiore ai 5000 abitanti si evidenzia quanto segue:

- L'ente ha provveduto a determinare e comunicare alla R.G.S. l'obiettivo annuale ai fini del Patto di stabilità 2013.
- L'ente ha provveduto a strutturare e ad approvare con apposito atto deliberativo della Giunta Comunale un sistema di monitoraggio dinamico dei dati "Patto di Stabilità". Il monitoraggio dinamico ha permesso di tenere sotto controllo l'insieme degli accertamenti e degli impegni di parte corrente e di incassi e pagamenti in conto capitale aggiornando il piano dei pagamenti e degli incassi. Il monitoraggio dinamico è risultato funzionale ai controlli necessari all'apposizione del "Visto di contabilità monetaria" definito dal D.L. 78/2009.
- L'ente ha provveduto a richiedere nei termini di legge gli spazi finanziari per i debiti certi ed esigibili maturati al 31.12.2013 ai sensi del D.L. 35/2013 senza però ottenere una assegnazione di risorse utili ai fini patto, per cui non ha rischiato di incorrere nella sanzione per mancato utilizzo delle somme concesse per pagamenti inferiori al 90% delle risorse assegnate.
- L'ente ha richiesto i necessari spazi finanziari in termini di "Regionalizzazione" sia come patto regionale incentivato sia come patto regionale verticale non incentivato, ottenendo importanti deroghe come saldo obiettivo pari a complessivi €. 348.000,00 finalizzati al pagamento di spese al titolo II – debitamente effettuate.
- L'ente ha provveduto alle comunicazioni degli obiettivi semestrali alla RGS nei termini di legge.
- L'ente ha regolarmente certificato per mezzo dell'applicativo previsto sul sito della RGS (Certificazione digitale) e nei termini di legge, il rispetto dei vincoli di contenimento della spesa previsti dal Patto di Stabilità 2013.

- Alcune non significative differenze contabili emerse in sede di Rendiconto sono state oggetto di nuova comunicazione alla R.G.S. nei termini previsti dalla normativa.

SITUAZIONE CERTIFICATA ENTRO IL 31.03.2014:

SALDO OBIETTIVO DEFINITIVO PATTO 2013	€. 170.000,00
SALDO FINANZIARIO DA CONTABILITA'	€. 415.000,00
DIFFERENZA POSITIVA E RISPETTO SALDO OBIETTIVO	€. 245.000,00

PROGRAMMA AMMINISTRATIVO 2014-2019

Gli interventi che l'Amministrazione intende realizzare nel quinquennio 2014 – 2019 sono gli stessi indicati nel programma elettorale presentato alla popolazione in occasione delle consultazioni del 25/05/2014: a tale riguardo si richiamano le delibere di C.C. n. 16 del 03/06/2014 "Presentazione da parte del Sindaco delle linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato politico – amministrativo 2014- 2019" e n. 27 del 12/08/2014 "Approvazione del Piano generale di sviluppo 2014-2019".

Conclusioni

Sulla base delle risultanze della presente relazione, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, la situazione finanziaria dell'Ente non presenta criticità in termini di equilibrio di parte corrente e parte capitale nè di liquidità.

Forte dell'esperienza e della continuità amministrativa come valore aggiunto e potenziale fattore di crescita, l'attuale Amministrazione si propone di non far venire mai meno la determinazione e la volontà di far crescere il Comune di Sauze d'Oulx per rispondere alle esigenze della comunità e non deludere le sue aspettative durante i cinque anni di mandato, affrontando tutte le tematiche e le difficoltà di un Comune di circa 1.200 abitanti con impegno, concretezza e competenza.

Sauze d'Oulx, 22/08/2014

IL SINDACO

Dott. Meneguzzi Mauro

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Dott.ssa Cortese Antonella